

Vergunbaarheid drijvende zonneparken

Ina Elema
Beleidsadviseur Energie UvW

Handreiking voor waterschappen
bij zon-op-waterprojecten



Handreiking voor waterschappen bij zon-op-waterprojecten

<https://unievanwaterschappen.nl/publicaties/handreiking-zon-op-water/>

Verschenen feb. 2022, rekening houdend met Omgevingswet

Opdrachtnemers:

- FLO legal
- Deltares

Begeleidingsgroep van waterschappen



Inventarisatie waterschappen

- Behoefte aan:
 1. Duidelijkheid taken en verantwoordelijkheden waterschappen
 2. Praktische handvatten beoordeling vergunningverlening ZoW
- Doel:
 1. helpt waterschappen bij het bepalen van hun rol en positie ten aanzien van zon op water.
 2. geeft overzicht van de mogelijkheden die waterschappen hebben om dit soort initiatieven te reguleren via de waterschapsverordening en eisen te stellen aan het gebruik en wijze van monitoring.
 3. helpt bij de advisering over zon-op-water projecten en faciliteert vergunningaanvragen.
 4. is een praktisch document, toepasbaar voor concrete praktijkcasussen, dat ruimte over laat voor eigen invulling door waterschappen.

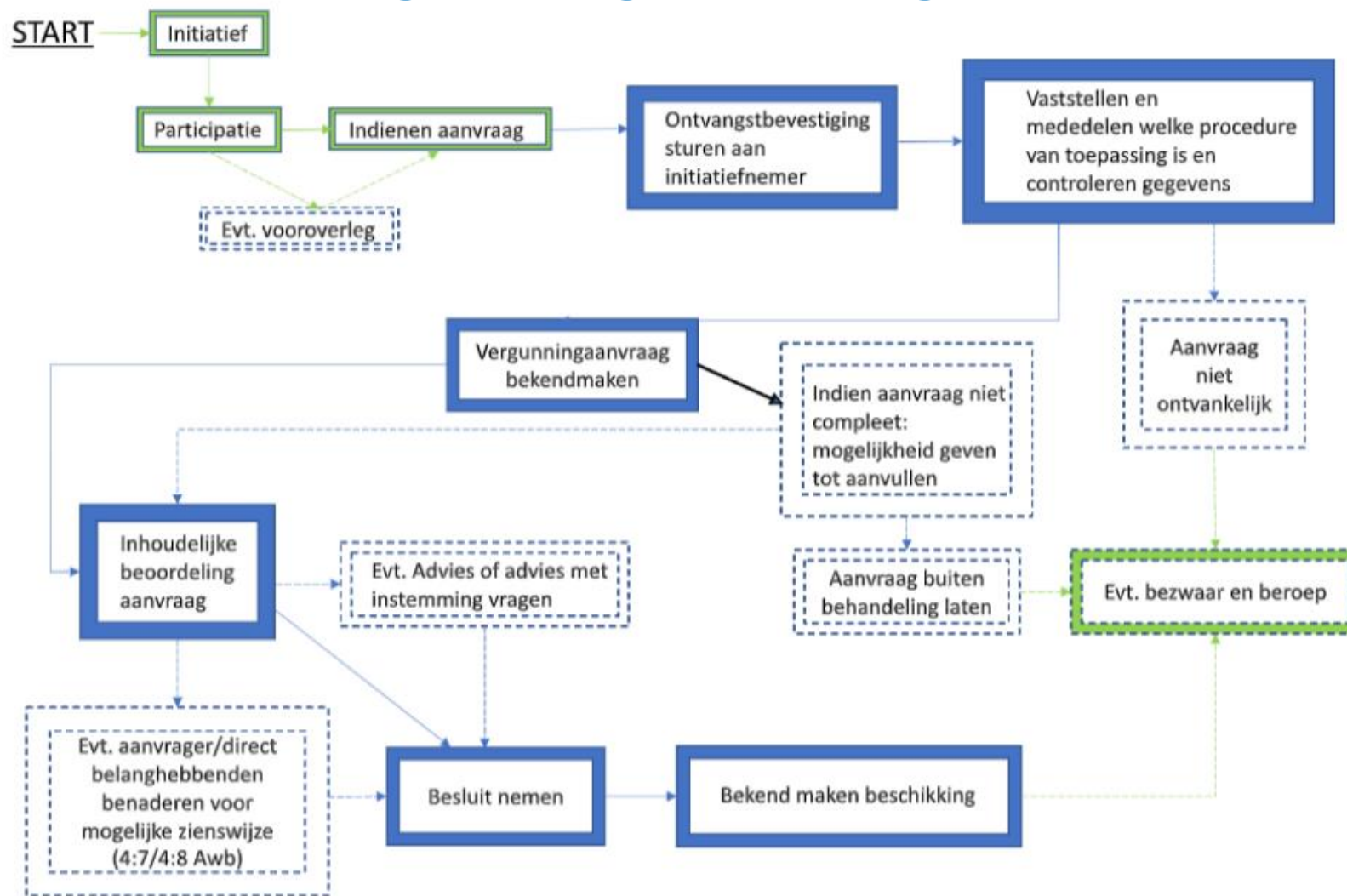
Wettelijk kader

- In waterschapsverordening vergunningplicht instellen
- Proactief met gemeentes en provincies samenwerken
- Gemeente moet bij vaststellen omgevingsplan waterbelangen meewegen

Vergunningverlening

- Beoordelingsregels voor ZoW in waterschapsverordening
- Waterschap kan beleidsregels en voorschriften vaststellen (ook compensatie)
- Het waterschap toetst de aanvraag voor een zon-op-water project integraal op waterkwantiteit, waterkwaliteit en de functies.
- Voorzorgsbeginsel: uitgangspunt Omgevingswet.
 - Voor een zon-op-water project kan dit inhouden dat de overheid maatregelen neemt als er goede redenen zijn om te vrezen dat het project negatieve gevolgen zal hebben voor het milieu.
- Het is belangrijk dat het waterschap bij de vergunningverlening rekening houdt met een aantal rechterlijke uitspraken die zijn gedaan voor zon-op-water projecten
- Waterschap eigenaar: ook privaatrechtelijke toestemming worden verleend.

Stroomschema vergunningverlening



Monitoring

- Momenteel nog weinig bekend van ecologische effecten ZoW
- Mogelijk sturing via vergunningvoorschriften als verplichte activiteit
- Monitoring beschreven als activiteit in Omgevingswet
- Meetadvies Deltares
 - Veld: temperatuur, lichtuitdoving (en doorzicht), zuurstof, pH, EGV
 - Fysisch-chemisch: ortho-fosfaat (PO₄), totaal-fosfaat, ammonium, nitriet-nitraat, Kjeldahl-N
 - Biotisch: chlorofyl-a en ondergedoken vegetatie
- Nulmeting en continue monitoring

Handhaving

- Bij niet voldoen aan regels: waterschap kan handhavingsinstrumenten inzetten.
 - een ongewenste situatie (alsnog) legaliseren;
 - een waarschuwing geven en zo afdwingen dat een bepaalde situatie ongedaan wordt gemaakt;
 - een last onder dwangsom opleggen, waarbij de overtreder van een regel of voorschrift een bepaalde termijn krijgt om de overtreding ongedaan te maken op straffe van een geldboete;
 - een last onder bestuursdwang opleggen. Hierbij geeft het waterschap een overtreder ook de tijd om de overtreding ongedaan te maken, maar bij uitblijven van actie van de overtreder zelf, gaat het waterschap de maatregelen zelf (laten) uitvoeren, op kosten van de overtreder;
 - een verleende vergunning intrekken of wijzigen;
 - een geldboete opleggen;
 - strafrechtelijk handhaven.

Actualiteiten

- 2e Zonnebrief Tweede Kamer: Voorkeursvolgorde zon: verplicht opnemen in provinciale verordeningen < 1 juli 2024. Voor zonneparken op water diverse onderzoeksprogramma's om effecten van drijvende zonnepanelen op de waterkwaliteit en biodiversiteit te onderzoeken.
 - (NWA-call "Verantwoorde opschaling van Zon op Water") -> SPARKLES
 - TKI Deltatechnologie project Zon op water: impact op waterkwaliteit en biodiversiteit (ZWIMP)
- Consultatie eindadvies SDE++ 2023 (66 t/m 69): PBL toezegging geschatte meerkosten voor monitoring effecten ZoW mee nemen, gelijk aan zon op land